



***Documento Economico Finanziario***

***e***

***FONDO NAZIONALE STRAORDINARIO PER LE  
EMERGENZE DEL TURISMO***

***MISURE ECONOMICHE STRAORDINARIE EMERGENZIALI COVID 2019  
COMPARTO TURISTICO INTEGRATO COSTIERO ITALIANO***

# **Misure economiche straordinarie emergenziali COVID 2019**

*Il presente documento economico finanziario definisce le **misure economiche straordinarie emergenziali**, a seguito dell'emergenza COVID 2019, che intendono sostenere il comparto del turismo costiero fintanto che vi sarà il riordino della materia. Le abbiamo qui di seguito sintetizzate per una corretta integrazione nel prossimo DECRETO LEGGE in materia di ECONOMIA, che avrà il duplice fine di sorreggere le imprese turistiche costiere ed i vari livelli occupazionali in questo complesso momento di forte crisi, cercando di far fronte agli investimenti ed alle richieste bancarie già in essere.*

*Qui di seguito i punti di integrazione e modifica al D.L. CURA ITALIA.*

- 1. ATTUAZIONE IMPIANTO NORMATIVO DELLA LEGGE 145\2018, commi 682. e 683.**
- 2. RIEQUILIBRIO DEI CANONI CONCESSORI  
RIDUZIONI STRAORDINARIE DEI CANONI DI CONCESSIONE DEMANIALE**
- 3. IVA AL 10%. ALLINEAMENTO ALLA FILIERA DEL TURISMO COSTIERO ITALIANO**
- 4. ESTENSIONE BENEFICI ART. 88 D.L. CURA ITALIA AL SISTEMA TURISTICO E BALNEARE ITALIANO**

# Misure economiche straordinarie emergenziali COVID 2019

## ATTUAZIONE IMPIANTO NORMATIVO DELLA LEGGE 145\2018, commi 682. e 683.

- In questo difficile momento di crisi economica da «COVID 2019», si è quasi azzerata, per il sistema TURISMO ITALIA, l'opportunità di mantenere una sana COMPETITIVITA' a causa delle enormi e quasi insormontabili difficoltà delle aziende turistiche costiere nel resistere e sopravvivere a questo stato di «**crisi economico – sanitaria COVID 2019**» che potrebbe cancellare le imprese italiane e dunque la loro competitività consegnando in altre mani straniere i beni di maggior pregio del nostro Paese essendo difficilissima la eventuale ricostruzione di un sistema turistico di primario livello.
- Ci sono state importanti aperture da parte della **COMMISSIONE EUROPEA a favore dell'ITALIA in riferimento all'attuale momento storico** e siamo certi che il Governo potrà procedere in questa direzione attraverso l'attuazione di una immediata azione di stabilizzazione del comparto «turismo» fornendo «**stabilità normativa**» necessaria a farlo sopravvivere in primis.
- **In virtù dell'art. 103 del D.L. CURA ITALIA** che interrompe i termini di attuazione delle procedure in corso, si ritiene di dover **procedere in modo** improcrastinabile al **recepimento STRAORDINARIO della LEGGE 145\2018 di cui ai commi 682 e 683, confermando la durata delle concessioni demaniali marittime con scadenza al 31\12\2033 per consentire alle imprese turistiche de quo di NON FALLIRE e di MANTENERE A TUTTI I COSTI GLI ATTUALI LIVELLI OCCUPAZIONALI DI COMPARTO.**
- Siamo certi come sia comprensibile e necessario stabilizzare il modello turistico integrato e costiero giungendo **all'attuazione definitiva in MODO STRAORDINARIO della legge 145\2018 completando dunque l'impianto normativo vigente attraverso il recepimento urgente di queste priorità emergenziali nell'ambito del prossimo Decreto Legge, il quale avrebbe l'obiettivo di mettere in sicurezza le imprese, i lavoratori e l'economia turistica costiera.**

# Misure economiche straordinarie emergenziali COVID 2019

## RIEQUILIBRIO DEI CANONI CONCESSORI E RIDUZIONI STRAORDINARIE DEL VALORE DEL CANONE DI CONCESSIONE DEMANIALE

- L'attuale valore del gettito derivante dai canoni concessori demaniali, nel bilancio dello Stato, ammonta attualmente a circa € 100 mln.
- Vi sono i presupposti legislativi previsti dalla legge 494\93 e affermati dalla legge 296\2006 per rimodulare in modo straordinario e **ridurre il valore del gettito derivante dai canoni concessori a partire dal 50% per gli anni 2020 e 2021 in caso di avvio di stagione corrente dal 1 giugno 2020 sino al termine della stagione.**
- **In caso di PARZIALE e/o MANCATO AVVIO della STAGIONE TURISTICA E BALNEARE 2020** si propone in via straordinaria la **MODIFICA URGENTE DELLA LEGGE 296\2006 ai commi 251 a 257 con l'introduzione della riduzione del canone concessorio per gli anni 2020 e 2021 in misura del 100%.**
- **Eliminazione dei VALORI OMI dalla Legge 296\2006 commi 251 a 257 ed introduzione di VALORI TABELLARI per il CALCOLO DEL CANONE CONCESSORIO ad unica VALENZA TURISTICA «B». Si propone l'eliminazione la VALENZA TURISTICA «A» come misura straordinaria.**
- Il calcolo del canone avverrà esclusivamente secondo **VALORI TABELLARI indicati per le SUPERFICI COPERTE e per le AREE SCOPERTE della NORMALE VALENZA TURISTICA «B»** indicati nella legge 296\2006, con i medesimi valori da applicare su tutto il territorio costiero nazionale.
- Promuovere un intervento urgente di **riequilibrio complessivo del gettito derivante dai canoni concessori** attraverso **l'INNALZAMENTO IMMEDIATO DEL VALORE DEL CANONE MINIMO ad € 2.500,00** e l'introduzione di valori tabellari come indicato dalla Legge 145\2018 con decorrenza 2021.
- **Si propone l'introduzione di nuovi parametri di riequilibrio del canone mediante l'introduzione del CANONE MINIMO.**
- **Si richiede la sospensione di ogni attività di riscossione dei canoni concessori per i «CONCESSIONARI PERTINENZIALI» fino al riordino della materia**

## ***Misure economiche straordinarie emergenziali COVID 2019***

### **IVA AL 10% ALLINEAMENTO ALLA FILIERA DEL TURISMO COSTIERO ITALIANO**

- Attualmente il regime Iva per l'erogazione dei servizi turistici costieri e balneari ammonta al 22% e in questa situazione emergenziale diviene ancora più evidente **sostenere l'adeguamento dell'Iva al 10%** da attuarsi in modo permanente ***anche per il turismo balneare nell'ambito dell'intera filiera del turismo italiano.***
- ***Questa esigenza deriva dalla necessità di rendere più competitive le nostre imprese turistiche, alla luce dei valori IVA dei vari Paesi europei, certamente di molto più competitivi rispetto a quelli italiani.***
- ***Si rende necessario procedere all'allineamento dell'IVA al 10%***

## ***Misure economiche straordinarie emergenziali COVID 2019***

### **ESTENSIONE BENEFICI ART. 88 D.L. CURA ITALIA AL SISTEMA TURISTICO COSTIERO E BALNEARE ITALIANO**

Si propone di estendere i benefici individuati **dall'art. 88 del D.L. CURA ITALIA** alle prestazioni richieste dal **CONSUMATORE FINALE DI TURISMO** anche alle **strutture turistico – ricreative** in caso di prenotazione e di mancata corresponsione dei servizi oggetto della prestazione.



***FONDO NAZIONALE STRAORDINARIO PER LE  
EMERGENZE DEL TURISMO***

***In riferimento all'intero comparto del turismo italiano***

## ***INTRODUZIONE E MOTIVAZIONI***

- In questi mesi stiamo assistendo alla chiusura del proprio business nel 2020. Si tratta di turismo **incoming, outgoing, interno e del business travel**.
- Vi è il blocco generalizzato della domanda di viaggi e di servizi turistici generalizzati.
- Si stimano **perdite del sistema turismo pari a circa 30 mld di euro per il 2020**.
- Il fondo statale in questione è pensato e modulato per sostenere in modo esclusivo l'intero cluster turistico italiano che sta subendo un serio rischio di chiusura definitiva.



## **IL CLUSTER DELLE IMPRESE TURISTICHE DI SERVIZI IN ITALIA**

- Ci riferiamo al cluster delle **imprese di servizi turistici** dei vari settori
- ***alberghiero, tour operator, agenzie di viaggi, stabilimenti balneari, guide turistiche, NCC, trasporto turistico, imprese turistiche settore extra – alberghiero, parchi a tema, termalismo, ecc...***
- Il fondo dovrà gestire sia la fase emergenziale attuale e trasportare le imprese verso azioni di sviluppo concreto verso la **ristrutturazione del cluster turistico e di riposizionamento del cluster delle imprese di settore sul mercato interno ed esterno**, in modo funzionale a rigenerazione la domanda di turismo.

## ***LA DURATA DEGLI INCENTIVI***

- Il fondo concentra ed implementa risorse pubbliche statali oltre a quelle provenienti da finanza agevolata UE, esclusivamente destinabili al sistema delle imprese del turismo dei servizi, le quali dovranno anche essere ulteriormente implementate nel D.L. CURA ITALIA BIS a causa della esiguità delle risorse non direttamente allocate sul turismo.
- Avrà durata fino al 2021 e potrà essere rifinanziato.

## ***LE MISURE INDIVIDUATE***

Si propongono le seguenti misure:

- a. MISURE GENERALI PER IL SUPERAMENTO DELLA FASE EMERGENZIALE STRAORDINARIA**
- b. MISURE STRAORDINARIE DI FORTE RIDUZIONE DELL'IMPOSIZIONE FISCALE E TRIBUTARIA**
- c. MISURE A SOSTEGNO DEL LAVORO**
- d. MISURE A SOSTEGNO DEL CONSUMO DI SERVIZI TURISTICI**

## a. MISURE GENERALI PER IL SUPERAMENTO DELLA FASE EMERGENZIALE STRAORDINARIA

- Concentrare e destinare risorse pubbliche in termini di incentivi e finanziamenti pubblici stimabili e pari a circa **5 mld di Euro** per il superamento della fase emergenziale COVID 2019.
- Si propone di finanziare il 50% del fondo con risorse pubbliche statali ed il rimanente 50% con risorse provenienti da finanziamenti UE.
- Finanziare progetti di sviluppo turistico premiali, misure di ristrutturazione e riposizionamento aziendale di imprese del settore del turismo.

## a. MISURE GENERALI PER IL SUPERAMENTO DELLA FASE EMERGENZIALE STRAORDINARIA

- ✓ *Estensione del FONDO CENTRALE DI GARANZIA MEDIO CREDITO CENTRALE per le PMI esteso all'intero comparto del turismo italiano in misura del 90%;*
- ✓ *Finanziamento in misura del 50% ai progetti di imprese turistiche in forma singola e\o aggregata per la fase di ristrutturazione aziendale e\o per la fase di riposizionamento delle imprese turistiche organizzate in forma singola e\o aggregata (reti, consorzi, cooperative, ecc...);*
- ✓ *Finanziamento in misura del 50% per i costi finalizzati allo sviluppo di modelli d'impresa singola e\o aggregata attraverso l'ausilio di finanziamenti BEI (banca europea degli investimenti);*
- ✓ *Finanziamento in misura del 60% per progettare e realizzare nuove infrastrutture turistiche dedicate e\o per la riqualificazione delle infrastrutture esistenti;*
- ✓ *Finanziamento in misura del 60% di progetti finalizzati alla produzione e gestione dei servizi dedicati ad imprese turistiche singole e\o sistemi aggregati di imprese (reti d'impresa, consorzi, ecc...), finalizzati alla promo - commercializzazione di beni e servizi turistici;*
- ✓ *Finanziamento in misura del 70% a sostegno di investimenti in tema di efficientamento energetico e\o di riqualificazione ambientale nell'ambito dell'area in cui opera fisicamente l'impresa turistica;*

## b. MISURE STRAORDINARIE DI FORTE RIDUZIONE DELL'IMPOSIZIONE FISCALE E TRIBUTARIA

- Il fondo straordinario dovrà finanziare anche l'imposizione fiscale e tributaria per il periodo 2020.
- In relazione alla ripartenza per l'anno 2021 si propone la riduzione del 60% per consentire alle imprese di ripartire mediante individuazione di **PREMIALITA'** per i progetti meritevoli.
- **L'individuazione dell'imposizione tributaria e fiscale con riduzione in misura del 90% per il 2020;**
- La decisione sui **temi di applicazione delle premialità** competerà alle REGIONI mediante l'individuazione e l'erogazione di bandi pubblici regionali a tema, destinati al cluster turistico operante ed avente sede sul territorio regionale *de quo*.

## **b. MISURE STRAORDINARIE DI FORTE RIDUZIONE DELL'IMPOSIZIONE FISCALE E TRIBUTARIA, anno 2020**

*Le PREMIALITA' a partire dal 2021, si potranno applicare alle seguenti imposte per le quali è richiesta la riduzione straordinaria del 90% per l'anno 2020 e del 60% per l'anno 2021:*

- **IMU**
- **TARI**
- **TASSA DI SOGGIORNO**
- **IRES**
- **IRAP**

## c. MISURE A SOSTEGNO DEL LAVORO

Si dovrà far riferimento per il FONDO al **TITOLO II° “Misure a sostegno del Lavoro”** del D.L. CURA ITALIA, di cui agli art. 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 33, 39.



## c. MISURE A SOSTEGNO DEL LAVORO

### LA PROPOSTA DI EMENDAMENTO PER IL LAVORO STAGIONALE

- Dovrebbe essere previsto uno strumento di garanzia e tutela per quei lavoratori stagionali, presenti nel LUL dell'azienda richiedente, durante la stagione 2019, a far data da quella di assunzione nel 2019 per il 2020, tenendo conto di eventuali lavoratori andati in pensione o di quelli che non hanno ripresentato domanda di assunzione all'azienda (perché hanno cambiato azienda o perché hanno trovato un lavoro tutto l'anno o si sono messi in proprio, ecc.).
- In tal senso dovrebbe essere previsto un assegno mensile, *una tantum* per l'emergenza COVID-19, che dovrebbe essere, come per i lavoratori annuali, l'80% della retribuzione che avrebbe percepito una volta assunto sulla base del CCNL applicato e del livello del lavoratore.
- Ovviamente, a garanzia dello Stato, deve esserci una promessa di assunzione sottoscritta dall'azienda e accettata dal lavoratore.
- Ossia, l'azienda che faccia richiesta del fondo per i propri "***promessi lavoratori***" ne deve garantire l'assunzione, a pari condizioni del 2019, una volta terminato lo stato di emergenza COVID-19.

## c. MISURE A SOSTEGNO DEL LAVORO

### LA PROPOSTA DI EMENDAMENTO PER IL LAVORO STAGIONALE (2)

- I promessi lavoratori, invece, devono accettare la promessa del lavoro.
- Qualora, superato il periodo di emergenza, l'azienda promettente non ottemperasse a quanto garantito, dovrebbe versare immediatamente ed in un'unica soluzione, con aggravio di costi ed interessi di legge, l'intero ammontare di ciò che è stato percepito da ogni singolo lavoratore per cui ha fatto richiesta e la cui assunzione non verrà perfezionata.
- Viceversa, il lavoratore che, pur avendo percepito l'assegno mensile, dovesse rifiutare l'assunzione o comunque dare le proprie dimissioni anzitempo, salvo per comprovati motivi, dovrà versare l'intero ammontare di ciò che ha percepito nei mesi di emergenza.

## d. MISURE A SOSTEGNO DEL CONSUMO DI SERVIZI TURISTICI

- Il fondo avrà il compito di sostenere anche i **CONSUMI DI BENI E SERVIZI TURISTICI** che andranno incentivati e pertanto lo strumento dei **VOUCHER di cui all'art. 88 del D.L. CURA ITALIA con modalità di rimborso economico per l'utente consumatore finale, va esteso e condiviso a tutto il comparto del turismo italiano.**

# FederBalneari

I T A L I A

***Direzione federale  
Ufficio di Presidenza Federale***

***Porto Commerciale, Darsena Romana, 36  
Civitavecchia (RM)***

***Tel. +39.0766.366974 – 5***

***Mob. Svz +39.351.7854735***

***Email [direttore@federbaldneariitalia.it](mailto:direttore@federbaldneariitalia.it)***

***Email [federbaldnearisalento@libero.it](mailto:federbaldnearisalento@libero.it)***

***Email [arch.cecoco@libero.it](mailto:arch.cecoco@libero.it)***